

3.3 PIANO TRIENNALE DEL FABBISOGNO DEL PERSONALE 2023 -2025

L'attuale normativa in materia di facoltà di assunzioni del personale nei Comuni prevede:

- **per le nuove assunzioni a tempo indeterminato**, il rispetto della sostenibilità della spesa nell'ambito dei "valori soglia" definiti in relazione alla fascia demografica dell'ente (D.L. 34/2019, art. 33 e smei - D.M. 17.03.2020);
- **per le forme flessibili** (personale a tempo determinato o con convenzioni ovvero con contratti di formazione-lavoro, o altri rapporti formativi, somministrazione di lavoro, lavoro occasionale ex art. 54 bis d.l. 50/2017, convertito in legge 96/2017) la spesa non può essere superiore al 50% di quella sostenuta per le rispettive finalità nell'anno 2009. Tale limite è derogabile fino al 100% della spesa sostenuta nell'anno 2009 per gli enti locali in regola con l'obbligo di riduzione delle spese di personale di cui ai commi 557 e 562 dell'articolo 1 della legge 27 dicembre 2006, n. 296, e successive modificazioni, nell'ambito delle risorse disponibili a legislazione vigente (D.L. 78/2010 art. 9 c. 28). Sono in ogni caso escluse dalle limitazioni previste le spese sostenute per le assunzioni a tempo determinato ai sensi dell'articolo 110, comma 1, del testo unico di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, stanti le specifiche limitazioni.

Il Valore soglia, come definito dal DL 34/2019 e DM 17.3.2020, è dinamico e andrà verificato in conseguenza degli aggiornamenti dei dati finanziari, ai fini della sostenibilità del piano assunzionale.

Di seguito la verifica dei limiti di spesa del Piano Triennale del Fabbisogno di Personale 2023/2025 ai sensi dell'art. 6, c. 2 e art. 6-ter del Dlgs 165/2001 e del D.L. 34/2019, art. 33 - DM 17.3.2020.

La dotazione organica dell'ente, secondo quanto previsto dal quadro normativo, è oggi calcolata dinamicamente in termini di spesa teorica massima tenendo conto:

- della spesa del personale in servizio;
- della spesa derivante dalle assunzioni programmate nel PTFP;
- della minore spesa per le cessazioni programmate;
- delle restanti voci di spesa del personale previste dall'art. 1 c. 557 della legge 296/2006.

Con il Piano Triennale del Fabbisogno di Personale (PTFP) viene determinata la dotazione organica espressa, appunto, in termini di spesa, calcolata su base annua, che non può essere superiore alla "spesa potenziale massima" del personale definita dal limite di spesa di cui all'art. 1 comma 557, della L. 296/2006, così come stabilito al comma 557 quater integrato dal comma 5 bis dell'art. 3 del D.L. 90/2014, convertito dalla Legge 114/2014.

Tabella riepilogativa delle spese per il personale

SPESA DEL PERSONALE					
Macro aggregato spese personale		Rendiconto anno 2022	Bilancio 2023	Bilancio 2024	Bilancio 2025
01-Redditi da lavoro dipendente	01-Retribuzioni in denaro	4.516.958,45 €	4.913.083,00 €	4.913.083,00 €	4.913.083,00 €
	02-Altre spese per il personale	45.175,41 €	75.000,00 €	75.000,00 €	75.000,00 €
	01-Contributi sociali effettivi a carico dell'ente	1.220.511,36 €	1.404.205,00 €	1.404.205,00 €	1.404.205,00 €
	02-Altri contributi sociali		- €	- €	- €
02-Imposte e tasse a carico dell'ente	01-Imposta regionale sulle attività produttive (IRAP)	404.538,85 €	432.787,00 €	432.787,00 €	432.787,00 €
03-Acquisto di beni e servizi	12-Lavoro flessibile, quota LSU e acquisto di servizi da agenzie di lavoro interinale	169.519,03 €	94.482,00 €	94.482,00 €	94.482,00 €
04- Trasferimenti		70.000,00 €	70.000,00 €	70.000,00 €	70.000,00 €
Economie (pensionamenti, etc)					
Totale		6.426.703,10 €	6.989.557,00 €	6.989.557,00 €	6.989.557,00 €

Condizioni per poter procedere alle assunzioni

Il vigente quadro normativo richiede, al fine di poter procedere alle assunzioni, la verifica del rispetto dei vincoli e degli adempimenti riportati nella seguente tabella:

OGGETTO	RIFERIMENTI NORMATIVI	RISPETTO
<i>Ricognizione annuale delle eccedenze di personale</i>	art. 33 del decreto legislativo n. 165/2001	SI
<i>Adozione del Piano triennale di azioni positive in materia di pari opportunità</i>	art. 48 comma 1 del D.Lgs. 198/2006, e art. 6 comma 6 del D.Lgs. 165/2001	SI
<i>Adozione del Piano della Performance</i>	Art. 10 del D.Lgs. 150/2009	SI
<i>Contenimento delle spese di personale in riferimento al valore medio del triennio 2011-2013</i>	art. 1 comma 557 della L. 296/2006 (Legge Finanziaria 2007)	SI
<i>Rispetto dei termini previsti per l'approvazione dei bilanci di previsione, dei rendiconti e del bilancio consolidato nonché dell'invio, entro trenta giorni dal termine previsto per l'approvazione, dei relativi dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche</i>	art. 9 - comma 1 quinquies del D.L. n. 113/2016, convertito con modificazioni dalla L. 160/2016 e come modificato dall'art. 1 comma 904, della legge 145/2018	SI
<i>Corretta gestione e certificazione dei crediti attraverso apposita piattaforma informatica</i>	art. 9 - comma 3-bis del D.L. n. 185/2008	SI
<i>Rispetto limiti di spesa per il lavoro flessibile</i>	Art. 9 comma 28 del D.L. 78/2010	SI
<i>Scopertura quote d'obbligo</i>	Legge 68/99	SI
<i>Non trovarsi in condizioni strutturalmente deficitarie</i>	Art. 243 D.lgs. 267/2000	SI

Relativamente alle capacità assunzionali si riassumono di seguito le norme vigenti di riferimento.

Testo Unico dell'Ordinamento degli enti locali (D.lgs 267/2000) - art. 91	Ai fini della funzionalità e dell'ottimizzazione delle risorse, prevede che gli organi di vertice delle Amministrazioni locali siano tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno di personale finalizzata alla riduzione delle spese di personale.
D.Lgs. 165/2001, modificato ed integrato dal D.Lgs. 75/2017 - art. 6 comma 1	Stabilisce che le pubbliche amministrazioni definiscono l'organizzazione degli uffici in funzione delle finalità indicate nell'art. 1 comma 1, adottando gli atti previsti dai rispettivi ordinamenti in conformità al piano triennale dei fabbisogni e previa informazione sindacale.
D.L. n. 34/2019, convertito con modificazioni dalla L. n. 58/2019 - art. 33	Detta disposizioni in materia di assunzione di personale nelle regioni a statuto ordinario e nei comuni in base alla sostenibilità finanziaria ed, in particolare al comma 2 stabilisce: <i>“A decorrere dalla data individuata dal decreto di cui al presente comma, anche per le finalità di cui al comma 1, i comuni possono procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione, sino ad una spesa complessiva per tutto il personale dipendente, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, non superiore al valore soglia definito come percentuale, differenziata per fascia demografica, della media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti dubbia esigibilità stanziato in bilancio di previsione. Con decreto del Ministro della pubblica amministrazione, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze e il Ministro dell'interno, previa intesa in sede di Conferenza Stato-città' ed autonomie locali, entro sessanta giorni dalla data di entrata in vigore del presente decreto sono individuate le fasce demografiche, i relativi valori soglia prossimi al valore medio per fascia demografica e le relative percentuali massime annuali di incremento del personale in servizio per i comuni che si collocano al di sotto del valore soglia prossimo al valore medio, nonché un valore soglia superiore cui convergono i comuni con una spesa di personale eccedente la predetta soglia superiore. I comuni che registrano un rapporto compreso tra i due predetti valori soglia non possono incrementare il valore del predetto rapporto rispetto a quello corrispondente registrato nell'ultimo rendiconto della gestione approvato..... Omissis I comuni in cui il rapporto fra la spesa di personale, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, e la media delle predette entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati risulta superiore al valore soglia superiore adottano un percorso di graduale riduzione annuale del suddetto rapporto fino al conseguimento nell'anno 2025 del predetto valore soglia anche applicando un turn over inferiore al 100 per cento. A decorrere dal 2025 i comuni che registrano un rapporto superiore al valore soglia superiore applicano un turn over pari al 30 per cento fino al conseguimento del predetto valore soglia.</i> “.
DPCM del 17 marzo 2020	Contiene le “misure per la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei comuni” previsto dal comma 2 art. 33 del D.L. 34/2019 la cui applicazione decorre dal 20 aprile 2020 e, con la tabella contenuta all'art. 4, individua i valori soglia per fascia demografica del rapporto della spesa del personale dei comuni rispetto alle entrate correnti secondo le definizioni di cui all'art. 2 del medesimo DPCM.
D.L. 80/2021, convertito con modificazioni dalla L. 113/2021	Prevede misure speciali per l'assunzione del personale e il conferimento di incarichi professionali per l'attuazione del PNRR da parte delle amministrazioni pubbliche, che non saranno quindi considerate nell'indice di incidenza della spesa del personale e neppure nei limiti del lavoro flessibile (art. 9, c.28, D.L. 78/2010).

Parte da verificare capacità assunzionali

Sulla base delle verifiche contabili di cui alla normativa su citata in materia di assunzioni a tempo indeterminato, è stato calcolato l'indice di incidenza della spesa di personale rilevata nel Bilancio consuntivo 2021 (ultimo rendiconto approvato), sulla media delle entrate correnti 2019/2021. L'incidenza calcolata si colloca al di sotto del valore soglia nella tabella di cui all'art. 4 del DPCM 17 marzo 2020 e consente al Comune di incrementare, per l'anno 2023, la spesa di personale entro il limite del valore soglia su indicato come evidenziato nella tabella seguente.

Calcolo delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei comuni

Ai sensi dell'art. 33 del DL 34/2019 e del Decreto 17 marzo 2020

Abitanti	6.861
Anno Corrente	2023

Prima soglia	Seconda soglia
26,90%	30,90%

Incremento massimo ipotetico spesa	
%	€
25,00%	1.538.808,63 €

Entrate correnti	
Ultimo Rendiconto	31.251.245,51 €
Penultimo rendiconto	29.269.296,03 €
Terzultimo rendiconto	26.724.058,58 €

FCDE Prev.	1.085.246,00 €
Media - FCDE	27.996.287,37 €
Rapporto Spesa/Entrate	
22,96%	

Incremento spesa - I FASCIA	
%	€
17,18%	1.104.298,20 €

Spesa del personale	
Ultimo rendiconto	6.426.703,10 €
Anno 2018	6.155.234,53 €

Collocazione ente	
Prima fascia	

SPESA MASSIMA ASSOLUTA NEL RISPETTO DEL VALORE SOGLIA	
7.531.001,30 €	

Margine assunzionale ancora disponibile	Incremento spesa
	1.104.298,20 €

Spesa del Personale

Impegni di competenza per spesa complessiva per tutto il personale dipendente a tempo indeterminato e determinato, per i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa, per la somministrazione di lavoro, per il personale di cui all'art. 110 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, nonché per tutti i soggetti a vario titolo utilizzati, senza estinzione del rapporto di pubblico impiego, in strutture e organismi variamente denominati partecipati o comunque facenti capo all'ente, al lordo degli oneri riflessi ed al netto dell'IRAP, come rilevati nell'ultimo rendiconto della gestione approvato;

Entrate Correnti

Media degli accertamenti di competenza riferiti alle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti di dubbia esigibilità stanziato nel bilancio di previsione relativo all'ultima annualità considerata.

Fasce demografiche	Prima soglia	Seconda soglia	Incremento spesa personale massimo annuo				
			2020	2021	2022	2023	2024
Comuni con meno di 1.000 abitanti;	29,50%	33,50%	23,00%	29,00%	33,00%	34,00%	35,00%
Comuni da 1.000 a 1.999 abitanti;	28,60%	32,60%	23,00%	29,00%	33,00%	34,00%	35,00%
Comuni da 2.000 a 2.999 abitanti;	27,60%	31,60%	20,00%	25,00%	28,00%	29,00%	30,00%
Comuni da 3.000 a 4.999 abitanti;	27,20%	31,20%	19,00%	24,00%	26,00%	27,00%	28,00%
Comuni da 5.000 a 9.999 abitanti;	26,90%	30,90%	17,00%	21,00%	24,00%	25,00%	26,00%
Comuni da 10.000 a 59.999 abitanti;	27,00%	31,00%	9,00%	16,00%	19,00%	21,00%	22,00%
Comuni da 60.000 a 249.999 abitanti;	27,60%	31,60%	7,00%	12,00%	14,00%	15,00%	16,00%
Comuni da 250.000 a 1.499.999 abitanti;	28,80%	32,80%	3,00%	6,00%	8,00%	9,00%	10,00%
Comuni con 1.500.000 di abitanti e oltre.	25,30%	29,30%	1,50%	3,00%	4,00%	4,50%	5,00%

Resti assunzionali

Per il periodo 2020-2024, i comuni possono utilizzare le facoltà assunzionali residue dei cinque anni antecedenti al 2020 in deroga agli incrementi percentuali massimi annui, fermo restando il non superamento del limite dato dalla prima soglia in relazione al rapporto tra le spese del personale e le entrate, i piani triennali dei fabbisogni di personale e il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione.

Comuni sotto i 5.000 abitanti facenti parte di un'unione

Per il periodo 2020-2024, i comuni con meno di cinquemila abitanti, che si collocano al di sotto del valore soglia di cui alla Tabella 1 dell'art. 4, comma 1, di ciascuna fascia demografica, che fanno parte dell'«Unione di comuni» prevista dall'art. 32 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, e per i quali la maggior spesa per personale consentita dal presente articolo risulta non sufficiente all'assunzione di una unità di personale a tempo indeterminato, possono, nel periodo 2020-2024, incrementare la propria spesa per il personale a tempo indeterminato nella misura massima di 38.000 euro non cumulabile, fermi restando i piani triennali dei fabbisogni di personale e il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione. La maggiore facoltà assunzionale ai sensi del presente comma è destinata all'assunzione a tempo indeterminato di una unità di personale purché collocata in comando obbligatorio presso la corrispondente Unione con oneri a carico della medesima, in deroga alle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa di personale previsto per le Unioni di comuni.

Comuni che si collocano nella seconda fascia

I comuni in cui il rapporto fra spesa del personale e le entrate correnti risulta compreso fra il valore della prima soglia e quello della seconda soglia, per fascia demografica, non possono incrementare il valore del predetto rapporto rispetto a quello corrispondente registrato nell'ultimo rendiconto della gestione approvato.

Comuni che si collocano nella terza fascia

I comuni in cui il rapporto fra spesa del personale e le entrate correnti risulta superiore al valore della seconda soglia per fascia demografica adottano un percorso di graduale riduzione annuale del suddetto rapporto fino al conseguimento nell'anno 2025 del predetto valore soglia anche applicando un turn over inferiore al 100 per cento.

A decorrere dal 2025, i comuni in cui il rapporto fra spesa del personale e le entrate correnti risulta superiore alla seconda soglia per fascia demografica applicano un turn over pari al 30 per cento fino al conseguimento del predetto valore soglia.

Si presenta, di seguito, il quadro delle esigenze rilevate per il triennio 2023/2025, suddiviso per settore di assegnazione e inquadramento (aree e Profili), distinguendo le esigenze stabili che portano ad assunzioni a tempo indeterminato da quelle temporanee che prevedono invece assunzioni attraverso le diverse tipologie di lavoro flessibile.

Viene aggiornato il fabbisogno del personale, con le assunzioni riportate in fondo alla tabella

Si riportano di seguito le modalità di copertura della spesa derivante dalle assunzioni sopra previste.

Assegnazione (ufficio/settore)	Anno	N.	Area	PROFILO Profilo professionale	T.P./P.T.	Modalità di copertura	COSTO Annuo (retribuzione+Oneri)	Coperto/i
Unità operativa CED Transizione Digitale e Innovazione	2023	1	Funzionari e E.Q.	Specialista Informatico	Tempo pieno	Concorso previo esperimento della mobilità art. 34 bis D. Lgs. n.165/2001	€ 34.000,00	Si
Servizio Lavori Pubblici Manutenzioni	2023	1	Istruttori	Istruttore Tecnico	Tempo pieno	Scorrimento valida graduatoria previo esperimento della mobilità art. 34 bis D. Lgs. n.165/2001	€ 33.300,00	Si
Servizio Imposte Tasse Tributi	2023	1	Istruttori	Istruttore Amm.vo/Cont.	Tempo pieno	Scorrimento valida graduatoria previo esperimento della mobilità art. 34 bis D. Lgs. n.165/2001	€ 33.300,00	Si
Servizi Sociali Alloggi Sport e Tempo Libero Politiche Giovanili Scuola e Infanzia Demografici Elettorale Cimitero	2023	1	Istruttori	Istruttore Amm.vo/Cont.	Tempo pieno	Scorrimento valida graduatoria previo esperimento della mobilità art. 34 bis D. Lgs. n.165/2001	€ 33.300,00	Si
U.O. Personale Trattamento Giuridico ed economico	2023	1	Istruttori	Istruttore Amm.vo/Cont.	Tempo pieno	Scorrimento valida graduatoria previo esperimento della mobilità art. 34 bis D. Lgs. n.165/2001	€ 33.300,00	Si
Comando Polizia Municipale	2023	1	Istruttori	Istruttore Amm.vo/Cont.	Tempo pieno	Estensione contratto da 24 a 30 ore settimanali	€ 4.625,00	
Comando Polizia Municipale	2023	1	Istruttori	Agente Polizia Locale	Tempo pieno	Scorrimento valida graduatoria previo esperimento della mobilità art. 34 bis D. Lgs. n.165/2001	€ 34.000,00	Si
Comando Polizia Municipale	2023	12	Istruttori	Agente Polizia Locale	Tempo pieno e determinato mesi 6 ciascuno	Scorrimento valida graduatoria e espletamento selezione per titoli e prova fisica	€ 200.900,00	Si
Servizio Urbanistica Edilizia Privata	2023	1	Istruttori	Istruttore Amm.vo/Cont.	Tempo pieno e determinato	Proroga per mesi 12 contratto in essere	€ 33.300,00	Si
Servizio Paesaggistica	2023	1	Istruttori	Istruttore Amm.vo/Cont.	Tempo pieno e determinato	Proroga per mesi 12 contratto in essere	€ 33.300,00	Si
U.O. Gabinetto Sindaco Ufficio Stampa	2023	1	Funzionari e E.Q.	Specialista Capo di Gabinetto	Tempo pieno	Incarico ex art. 90 TUEL	€ 34.000,00	
Servizio Segreteria Trasparenza Contratti e Sistema Controlli, Partecipate, Protocollo, Centralino OTD, Partecipazione URP, Associazionismo e Pari Opportunità	2023	1	Istruttori	Istruttore Amm.vo/Cont.	Tempo pieno e indeterminato	Scorrimento valide graduatorie concorsuali previa istituzione di nuovo posto area Istruttori e contestuale soppressione di posto di area Operatori esperti che si renderà vacante dal 01/09/2023	€ 33.300,00	Si
Servizio Imposte Tasse e Tributi	2023	1	Istruttori	Istruttore Amm.vo/Cont.	Tempo pieno e indeterminato	Scorrimento valida graduatoria previo esperimento della mobilità art. 34 bis D. Lgs. n.165/2001	€ 33.300,00	
U.O. Personale Trattamento Giuridico ed economico	2023	1	Istruttori	Istruttore Amm.vo/Cont.	Tempo pieno e indeterminato	Scorrimento valida graduatoria previo esperimento della mobilità art. 34 bis D. Lgs. n.165/2001	€ 33.300,00	
Servizio Urbanistica Edilizia Privata	2023	1	Istruttori	Istruttore Amm.vo/Cont.	Tempo pieno e indeterminato	Scorrimento valida graduatoria previo esperimento della mobilità art. 34 bis D. Lgs. n.165/2001	€ 33.300,00	
Servizio Urbanistica Edilizia Privata	2023	1	Istruttori	Istruttore Tecnico	Tempo pieno e indeterminato	Scorrimento valida graduatoria previo esperimento della mobilità art. 34 bis D. Lgs. n.165/2001 o con Mobilità volontaria ex art. 30 comma 1 del D. Lgs. 165/2001	€ 33.300,00	
Comando Polizia Municipale	2023	2	Istruttori	Istruttore Amm.vo/Cont.	Tempo pieno e indeterminato	Esperimento Mobilità Interna con modifica del Profilo Professionale	Non comporta una maggiore spesa del personale	