



COMUNE DI FORTE DEI MARMI

Provincia di Lucca

2° - SETTORE TECNICO

DETERMINAZIONE n. 227 Del 04/03/2024

OGGETTO: Accordo quadro quadriennale servizio di supporto specialistico in materia di appalti pubblici. Affidamento diretto ex art 50 comma 1 lett b) del Dlgs 36/2023 a Cersap srl. Impegno di spesa CIG: B060314807

CIG: B060314807

IL DIRIGENTE

Vista la delibera del Consiglio Comunale n. 67 del 22.12.2023, immediatamente esecutiva, con la quale è stato approvato il Bilancio Pluriennale 2024/2026.

Vista la delibera di Giunta Comunale n. 9 del 25.01.2024, immediatamente esecutiva, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione finanziario 2024/2026

PREMESSO CHE la modifica sostanziale della disciplina della contrattualistica pubblica intervenuta con l'entrata in vigore con il nuovo Codice di cui al d.lgs. 31 marzo 2023 n. 36, che ha soppiantato e mutato integralmente la previgente disciplina con un testo unico, completo anche degli allegati attuativi;

Tra le tante novità introdotte, dai principi generali: *"risultato, fiducia, accesso al mercato, buona fede e tutela dell'affidamento, solidarietà e sussidiarietà orizzontale, auto organizzazione amministrativa, autonomia negoziale e conservazione dell'equilibrio contrattuale"*, alle novità in tema di *"digitalizzazione, Responsabile Unico del Progetto, programmazione, progettazione, requisiti generali e speciali di partecipazione, affidamento di contratti sottosoglia comunitaria, qualificazione delle stazioni appaltanti, criteri di aggiudicazione e offerte anomale, partenariato pubblico privato, concessioni, affidamento dei servizi sociali e partenariato culturale, accesso agli atti, esecuzione dei contratti e risoluzione delle controversie"* che richiedono costante e continuo aggiornamento degli operatori addetti alla contrattualistica sulle novità legislative e giurisprudenziali e sulle iniziative formative qualificanti la SA

RILEVATA pertanto l'esigenza affiancare il personale del settore della contrattualistica pubblica nel compito di interpretare ed applicare la disciplina legislativa, relativamente alle gare pubbliche, nel tentativo di ridurre al minimo il rischio di contenzioso avvalendosi di un'equipe di professionisti specializzati che li supporti e formi dalla fase indittiva della procedura concorsuale sino alla gestione del contratto;

DATO ATTO che l'art. 17, comma 2, del DLGS 36/2023 prevede che, in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;

DATO ATTO ALTRESÌ che l'art. 17, comma 2 del d.lgs. n. 36/2023 stabilisce che, per gli appalti di valore inferiore a 140.000 euro, la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite decisione a contrarre

che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale e speciali se richiesti;

RITENUTO di fissare i contenuti minimi essenziali del presente affidamento come segue:

Fine che con il contratto si intende perseguire e relativo oggetto: affiancare gli operatori del settore nel compito di interpretare ed applicare la disciplina legislativa, relativamente alle gare pubbliche, nel tentativo di ridurre al minimo il rischio di contenzioso avvalendosi di servizio di supporto specialistico;

Importo del contratto: l'importo massimo dell'accordo quadro ammonta a € 49.000,00 oltre Iva di legge (trattandosi di prestazioni di natura intellettuale né sono previsti costi della manodopera né sono stati rilevati rischi da interferenza e, di conseguenza, non sussistono costi della sicurezza);

Sistema ed il criterio di affidamento: minor prezzo, ai sensi dell'art. 50, comma 4, del d.lgs. n. 36/2023;

Forma del contratto: ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D. lgs. n. 36/2023, e dell'art 10 comma 2 del Regolamento per l'affidamento dei contratti sotto soglia di lavori beni e servizi approvato da questo Ente con delibera di CC n 42 del 27/09/2023 e successiva delibera di CC n. 52 del 15/11/2023, trattandosi di affidamento ai sensi dell'art. 50 del medesimo decreto, la stipula del contratto quadro avverrà in modalità elettronica nel rispetto delle pertinenti disposizioni del codice dell'amministrazione digitale, di cui al decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, mediante scrittura privata non autenticata da registrarsi in caso d'uso;

Modalità di scelta del contraente: affidamento diretto ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. b) del d.lgs. 36/2023;

Clausole ritenute essenziali: quelle contenute nella documentazione della procedura di affidamento;

CONSIDERATO che per l'importo del presente affidamento il servizio non deve essere inserito nel programma triennale degli acquisti di servizi e forniture;

RILEVATO, preliminarmente, come le prestazioni di cui in oggetto non rivestono un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, del Decreto Legislativo 36/2023, così come accertato dal RUP con atto depositato e che riporta le motivazioni a supporto;

APPURATO:

che l'art. 50 del d.lgs. 36/2023, con riferimento all'affidamento delle prestazioni di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 14 dello stesso decreto, dispone che le stazioni appaltanti procedono, tra le altre, con le modalità di cui al comma 1 lett b) affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;

l'Allegato I.1 al Decreto Legislativo 36/2023 definisce, all'articolo 3, comma 1, lettera d), l'affidamento diretto come "l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice";

ai sensi dell'art. 58 del d.lgs. 36/2023, che l'appalto, peraltro già accessibile dato l'importo non rilevante, non è ulteriormente suddivisibile in lotti in quanto ciò comporterebbe una notevole dilatazione dei tempi e duplicazione di attività amministrativa con evidente violazione del principio del risultato di cui all'art. 1 del Dlgs n. 36/2023;

ai sensi dell'articolo 48 comma 3 del D.lgs 36/2023 restano fermi gli obblighi di utilizzo degli strumenti di acquisto e di negoziazione previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa.

ai sensi dell'art. 54, comma 1, secondo periodo, del D.Lgs. 36/2023, che agli affidamenti diretti non è applicabile quanto disposto in ordine all'esclusione automatica delle offerte anomale; che, in tema di imposta di bollo in materia di contratti pubblici si rende applicabile quanto disposto all'allegato I.4 del d.lgs. 36/2023;

Secondo quanto chiarito da ANAC i servizi di natura intellettuale sono esclusi dall'applicazione dell'art 11 comma 2 del Dlgs il presente paragrafo

TENUTO CONTO che gli affidamenti diretti, ancorché preceduti da una consultazione tra più operatori, sono contraddistinti da informalità e dalla possibilità per la stazione appaltante di negoziare le condizioni contrattuali con vari operatori, nel rispetto dei principi di cui al Nuovo Codice dei Contratti;

VERIFICATO che l'affidamento di che trattasi è di importo superiore ad € 5.000, per cui questo Comune ai sensi dell'art.1 comma 450 della Legge n.296/2006 è tenuto a procedere mediante ricorso a Consip-Mepa e/o a soggetti aggregatori centrali di committenza, strumenti telematici di acquisto/negoziazione e similari, ecc., ivi comprese le centrali di committenza regionali”;

PRECISATO che:

in conformità a quanto disposto dall'art. 53, comma 1, del d.lgs. 36/2023, con riferimento all'affidamento in parola non vengono richieste le garanzie provvisoria di cui all'articolo 106; con riferimento a quanto disposto dall'art. 53, comma 4, del d.lgs. 36/2023, si ritiene di non richiedere la garanzia definitiva per l'esecuzione delle prestazioni in parola, in considerazione della tipologia e specificità delle prestazioni richieste;

DATO ATTO che in data 08/02/2024 (termine ultimo per l'invio di un offerta fissato al 13/02/2024 ore 13:00), tramite la piattaforma telematica START, id appalto 7BBF663F-76E7-4DFD-B264-EC24309D8671, è stata richiesta offerta per l'affidamento in parola al seguente operatore economico in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali:

Cersap srl, con sede legale in Roma via Piazzale Clodio n. 8 CF/P.IVA 05451301005

VISTO il report della procedura n. 004082/2024 generato dallo strumento telematico di negoziazione suindicato, in atti ;

CONSTATATO che l'operatore economico ha presentato un'offerta con un ribasso, sull'importo a base d'asta, del 0,816 %, per cui l'ammontare netto dell'affidamento è pari a €. 48.600,00 oltre IVA al 22 %, per € 10.692,00 così per un totale lordo di €. 59.292,00;

PRECISATO che sono state effettuate con esito positivo le verifiche dei requisiti dell'affidatario mediante il Fascicolo virtuale dell'operatore economico di cui all'art 24 del Dlgs 36/2023;

CONSIDERATO che: il principio di rotazione di cui all'art. 49 del d.lgs. 36/2023, ai sensi del comma 3 del medesimo, non viene applicato in applicazione della disciplina del regolamento adottato dall'ente e che ha previsto l'applicazione delle fasce di valore economico in quanto rispetto all'affidatario uscente si attesta che il presente affidamento ricade nello stesso settore/categoria ma in diversa fascia di valore

RITENUTO di affidare alla ditta Cersap srl, con sede legale in Roma via Piazzale Clodio n. 8 CF/P.IVA 05451301005 le attività ricomprese nell'accordo quadro in parola per un importo massimo di € 48.600,00 oltre IVA al 22 %, per € 10.692,00 così per un totale lordo di €. 59.292,00 in quanto l'offerta risulta congrua rispetto alla qualità delle prestazioni richieste e rispondente alle esigenze dell'Amministrazione e l'operatore economico risulta in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali;

VERIFICATO che, ai sensi di quanto disposto all'art. 55 del d.lgs. 36/2023, i termini dilatori previsti dall'articolo 18, commi 3 e 4, dello stesso decreto, non si applicano agli affidamenti dei contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea;

ATTESTATO con valore dichiarativo in virtù della sottoscrizione del presente atto che il sottoscritto non versa in situazione di conflitto d'interesse alcuno in relazione alla procedura in oggetto, ai sensi dell'art. 6 bis della legge n. 241/90 e s.m.i. e dell'art. 7 del D.P.R. n. 62/2013b nonché di quanto previsto dall'articolo 16 del codice;

RITENUTO di dover assumere idoneo impegno di spesa;

ACCERTATO, ai sensi dell'art. 9 del D.L. n. 78/2009, convertito in Legge n. 102/2009, la compatibilità dei pagamenti derivanti dall'assunzione del presente impegno di spesa con lo stanziamento di bilancio e con le regole di finanza pubblica;

PRECISATO che per l'affidamento di che trattasi è stato acquisito mediante la PAD certificata il codice CIG B060314807;

DATO ATTO che la sottoscrizione del presente provvedimento, sotto il profilo della regolarità e della correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147-bis, c. 1 del TUEL e del vigente Regolamento comunale sul sistema dei controlli assorbe il parere di regolarità tecnica;

VISTI:

lo Statuto e il Regolamento di organizzazione dell'Ente;

la legge 7 agosto 1990, n. 241, "Norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai procedimenti amministrativi";

il Regolamento per l'affidamento, mediante procedura sotto soglia, di lavori, beni e servizi e disciplina della modalità di conduzione delle indagini di mercato e dei criteri di scelta dei soggetti da invitare a presentare offerta;

l'art. 107 commi da 1 a 6 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali";

l'art.147-bis del D. Lgs. n. 267/2000 che dispone in materia di controlli di regolarità amministrativa e contabile negli enti locali;

l'art. 183 e 191 del D. Lgs. n. 267/2000 che dispone in materia di impegni di spesa da parte degli enti locali;

D E T E R M I N A

DI AFFIDARE, per le ragioni esplicitate in preambolo, alla ditta Cersap srl, con sede legale in Roma via Piazzale Clodio n. 8 CF/P.IVA 05451301005 le attività ricomprese nell'accordo quadro del servizio di supporto specialistico e di formazione in materia di appalti pubblici, per un importo massimo di € 48.600,00 oltre IVA al 22 %, per € 10.692,00 così per un totale lordo di €. 59.292,00;

DI IMPEGNARE ai sensi dell'articolo 183 del D. Lgs. n.267/2000 e del principio contabile applicato all. 4/2 al D.lgs. 118/2011, per le motivazioni e le finalità di cui alle premesse, le seguenti somme corrispondenti a obbligazioni giuridicamente perfezionate, con imputazione agli esercizi in cui le stesse sono esigibili, a favore del creditore come segue:

- per € 6.283,00 sul capitolo 770/00 "spese per studi, progetti e perizie" del bilancio 2024

- per € 6.283,00 sul capitolo 770/00 "spese per studi, progetti e perizie" del bilancio 2025

- per € 6.283,00 sul capitolo 770/00 "spese per studi, progetti e perizie" del bilancio 2026

DI IMPEGNARE la spesa relativa al pagamento del contributo all'ANAC, dovuta in relazione al presente affidamento, e pari ad € 35,00, sul cap. 1265/00 del bilancio 2024, che presenta adeguata disponibilità;

DI RINVIARE l'assunzione dei relativi impegni di spesa a favore della ditta CERSAP srl, all'approvazione degli singoli ordinativi attuativi;

DI DARE ATTO CHE alla liquidazione della spesa si procederà previa presentazione di regolare fattura e accertamento della regolarità delle prestazioni effettuate a norma dell'articolo 50 comma 7 e con

pagamento sul conto dedicato per l'appalto in oggetto, come comunicato dalla ditta appaltatrice, nel rispetto della legge n. 136/2010 sulla tracciabilità dei flussi finanziari;

DI DARE ATTO altresì che, ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D. lgs. n. 36/2023, trattandosi di affidamento sottosoglia ai sensi dell'art. 50 del medesimo decreto, il rapporto contrattuale si intenderà perfezionato in modalità elettronica nel rispetto delle pertinenti disposizioni del codice dell'amministrazione digitale, di cui al decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, mediante scrittura privata non autenticata da registrarsi in caso d'uso;

DI NOMINARE ai sensi dell'art 15 del Dlgs 36/2023 il RUP nella persona della sig.ra Giovanna Manzione;

DI DISPORRE:

che il presente provvedimento venga pubblicato all'albo pretorio online, ai fini della generale conoscenza, e, inoltre, di adempiere, con l'esecutività del presente provvedimento, agli obblighi di pubblicazione, comunicazioni e trasparenza di cui agli artt. 20 e 23 del Dlgs 36/2023, compresa la pubblicazione dell'avviso sui risultati delle procedure di affidamento ai sensi dell'art. 50, comma 9 del Dlgs n. 36/2023 ai sensi dell'art. 27 del d.lgs. n. 36/2023;
ai fini della trasparenza, che il presente provvedimento venga pubblicato ai sensi degli artt. 37 del d.lgs. n. 33/2013 e 28, comma 3 del d.lgs. n. 36/2023;

DI DARE ATTO, infine, ai sensi dell'art. 3 della Legge 241/90 sul procedimento amministrativo, che qualunque soggetto ritenga il presente atto amministrativo illegittimo e venga dallo stesso direttamente leso, può proporre ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale Toscana al quale è possibile presentare i propri rilievi in ordine alla legittimità del presente atto, entro e non oltre 60 giorni da quello di pubblicazione all'albo online.

IMPEGNI ASSUNTI

Titolo		Missione	Capitolo		Esercizio
1.03.02.10.003		01.11	77000		2024
Impegno Provv.	Impegno Definitivo	Importo	Tipologia Impegno	Sub-Impegno	Importo Sub-Impegno
216	N. 674	€ 6.283,00	Impegno	N. 0	€ 0,00

Descrizione Creditore

CERSAP SRL
Codice Fiscale: **05451301005** - P.Iva: **05451301005**

Descrizione Impegni Assunti

Accordo quadro quadriennale servizio di supporto specialistico in materia di appalti pubblici. Affidamento diretto ex art 50 comma 1 lett b) del Dlgs 36/2023 a Cersap srl. Impegno di spesa CIG: B060314807

Titolo		Missione	Capitolo		Esercizio
1.02.01.99.999		01.03	126500		2024

Impegno Provv.	Impegno Definitivo	Importo	Tipologia Impegno	Sub-Impegno	Importo Sub-Impegno
217	N. 675	€ 35,00	Impegno	N. 0	€ 0,00

Descrizione Creditore

ANAC (AUTORITA' NAZIONALE ANTICORRUZIONE)
Codice Fiscale: **97584460584** - P.Iva: **97584460584**

Descrizione Impegni Assunti

Accordo quadro quadriennale servizio di supporto specialistico in materia di appalti pubblici. Affidamento diretto ex art 50 comma 1 lett b) del Dlgs 36/2023 a Cersap srl. Impegno di spesa CIG: B060314807

Titolo	Missione	Capitolo	Esercizio
1.03.02.10.003	01.11	77000	2025

Impegno Provv.	Impegno Definitivo	Importo	Tipologia Impegno	Sub-Impegno	Importo Sub-Impegno
216	N. 56	€ 6.283,00	Impegno	N. 0	€ 0,00

Descrizione Creditore

CERSAP SRL
Codice Fiscale: **05451301005** - P.Iva: **05451301005**

Descrizione Impegni Assunti

Accordo quadro quadriennale servizio di supporto specialistico in materia di appalti pubblici. Affidamento diretto ex art 50 comma 1 lett b) del Dlgs 36/2023 a Cersap srl. Impegno di spesa CIG: B060314807

Titolo	Missione	Capitolo	Esercizio
1.03.02.10.003	01.11	77000	2026

Impegno Provv.	Impegno Definitivo	Importo	Tipologia Impegno	Sub-Impegno	Importo Sub-Impegno
216	N. 7	€ 6.283,00	Impegno	N. 0	€ 0,00

Descrizione Creditore

CERSAP SRL
Codice Fiscale: **05451301005** - P.Iva: **05451301005**

Descrizione Impegni Assunti

Accordo quadro quadriennale servizio di supporto specialistico in materia di appalti pubblici. Affidamento diretto ex art 50 comma 1 lett b) del Dlgs 36/2023 a Cersap srl. Impegno di spesa CIG: B060314807

IL DIRIGENTE
Dr. SIMONE PEDONESE

Le firme in formato digitale sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.lgs. 07/03/2005 n° 82 e s.m.i. (C.A.D.). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Forte dei Marmi, ai sensi dell'art. 22 del D.lgs n° 82/2005